



Fondazione ALGHERO | Musei Eventi Turismo |

Sede Legale: via Sant'Anna, n°38, C.A.P. 07041 – Alghero (SS) Italia
Sede Operativa: Largo Lo Quarter - I piano -Alghero (SS) 07041 Italia
e-mail: info@fondazionemeta.eu / Tel. +39 079 979 054 Fax: +39 079 974 881

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE n° 194 del 17.12.2018

OGGETTO: InfoAlghero | Attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione tramite l'Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) e l'Ufficio Informazioni Turistiche (UIT). Proroga temporanea del servizio al 31.01.2019 compresi gli sportelli polifunzionali a Fertilia e Santa Maria La Palma nelle more dell'estensione del servizio fino al 31.12.2020.

L'anno 2018, il giorno 17 (diciasette) del mese di dicembre, alle ore 19,00 nella sede della Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. si è riunito il Consiglio di Amministrazione.

Alla convocazione odierna hanno partecipato i componenti a norma di legge.

CONSIGLIERE	CARICA	PRESENZA
Massimo Cadeddu	Presidente	SI
Renata R. C. Fiamma	Vice Presidente	SI
Dario Pinna	Componente	SI

Non è presente nessun membro del Comune di Alghero e nessun membro del collegio dei revisori dei conti. Il Presidente Cadeddu, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita il Consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto. Il Direttore generale funge anche da Segretario verbalizzante.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO

che la Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. in esecuzione della Delibera di C.C. n. 26 del 16.06.2010 e dell'atto costitutivo e delle finalità indicate agli artt. 3 e 4

dello Statuto, concorre alla elaborazione di strategie di sviluppo culturale del territorio, ideando e realizzando progetti di conservazione, valorizzazione, gestione, comunicazione, promozione e fruizione del sistema culturale cittadino, di eventi, spettacoli, attività culturali e turistiche, al fine di creare condizioni di sviluppo locale nel territorio;

che la Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. secondo lo statuto, Articolo 3 – Scopi - , comma 3 sviluppa la propria azione con l'obiettivo generale di realizzare attività di interesse pubblico e servizi pubblici, in attuazione del principio di sussidiarietà.

che la Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. secondo lo statuto, articolo 4 - Attività istituzionali, strumentali, accessorie e connesse - comma 1, lettera c) promuove e realizza eventi, manifestazioni, convegni e in genere qualunque iniziativa tendente a valorizzare la cultura e l'identità locale, nonché attività di comunicazione anche a favore di funzioni istituzionali del Comune di Alghero;

PRESO ATTO del Verbale di deliberazione del Consiglio di Amministrazione della Fondazione nr. 170 del 15.12.2017 redato presso lo studio del Notaio Andrea Pinna Vistoso (Repertorio nr. 23817 – Raccolta nr. 13436) “Modifica della denominazione da Fondazione M.E.T.A – Musei Eventi Turismo Alghero a *Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo* | ed adozione del nuovo statuto;

RICHIAMATI

- il verbale di C.d.A. n° 10 del 01.08.2016 con il quale è stato nominato il Direttore Generale della Fondazione META di Alghero;
- il verbale di C.d.A. n° 11 del 01.08.2016 con il quale sono state attribuite le deleghe al Direttore Generale della Fondazione META di Alghero;
- il verbale di C.d.A. n° 105 del 24.07.2018 inerente la Nomina nuovi componenti C.d.A. della Fondazione Alghero;
- il verbale di C.d.A. n° 106 del 24.07.2018 inerente la designazione del Presidente e del Vice Presidente della Fondazione Alghero;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 355 del 9 dicembre 2016 con la quale è stato disposto l'affidamento alla Fondazione M.E.T.A. - Musei Eventi Turismo Alghero della gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione - Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero, con decorrenza dal 17 dicembre 2016 per la durata di un anno, eventualmente rinnovabile per un altro anno;

CONSIDERATO che in data 14 marzo 2017 è stato sottoscritto con la stessa Fondazione il relativo contratto di servizio della validità di un anno, eventualmente rinnovabile per un altro anno;

VISTO che il Comune di Alghero con determinazione dirigenziale n. 3941 del 15 dicembre 2017, a seguito della suddetta deliberazione n. 377 del 14 dicembre 2017, per le motivazioni che qui si danno per integralmente richiamate, ha disposto il rinnovo, per un anno, del contratto di servizio con la Fondazione Alghero – Musei Eventi Turismo della gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione- Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero;

RICHIAMATA la deliberazione n. 109 del 20.03.2018 la Giunta comunale disponeva la rimodulazione e l'integrazione del servizio già affidato mediante l'apertura dei due nuovi sportelli di

Fertilia e Santa Maria La Palma, nell'ambito del contratto di servizio avente ad oggetto la gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione- Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero;

CONSIDERATO

che a seguito di successive valutazioni, anche in considerazione dell'estensione territoriale del Comune e della popolazione residente, si è manifestata l'esigenza di potenziare ed ampliare il servizio già oggetto del contratto de quo attraverso l'apertura di due ulteriori sportelli da collocarsi rispettivamente nei locali di proprietà comunale di Fertilia e Santa Maria La Palma, dove attualmente sono ubicati servizi demografici decentrati;

che il Comune ritiene infatti che, pur garantendo l'apertura settimanale dei servizi demografici si debba trasformare i due sportelli in servizi polifunzionali a favore della popolazione più lontana dal centro storico, in particolare introducendo lo strategico servizio di relazione e informazione al pubblico e di prenotazione di servizi di varia tipologia, anche da implementare nel tempo;

che in considerazione dell'articolazione del territorio comunale in frazioni anche lontane dal centro storico, abitate da popolazione spesso anziana, il Comune intende sperimentare anche la possibilità che, su prenotazione degli utenti interessati al servizio, per un'ora al giorno, gli operatori dei due sportelli decentrati possano recarsi presso il domicilio delle persone anziane e/o disabili per la consegna di certificati, l'assistenza nel disbrigo di pratiche burocratiche e la collaborazione in attività similari;

che in esito a detta sperimentazione potrà essere valutata, poi, la possibilità di trasformare definitivamente i due nuovi sportelli in sportelli polifunzionali tout court;

che l'ampiezza dei locali permetterà inoltre la fruibilità degli stessi, in giorni ed orari da concordare, anche a proloco e associazioni che, comunque, operino nelle frazioni medesime;

VALUTATA la proposta del Comune di Alghero di rinnovare il contratto per la gestione dell'ufficio relazioni col pubblico, il cosiddetto URP;

VISTA la sperimentazione felice dei primi due anni, il Comune di Alghero ritiene di rinnovare il contratto con la Fondazione Alghero, la quale, per contro, ha dei vantaggi legati alla possibilità di utilizzare il personale anche per la promozione della città, come ufficio informazioni turistiche UIT che costituisce la sua mission principale;

CONSIDERATO

che questo avviene anche negli URP dislocati come quelli di Santa Maria La Palma e di Fertilia;

che questa iniziativa offre un servizio migliore, più ampio e soprattutto che dura tutto l'anno che, altrimenti senza l'ausilio del Comune, il servizio sarebbe stato svolto solo per otto mesi e non per 12 mesi l'anno;

che il progetto legato anche l'estensione dell'URP e denominato INFOALGHERO permette alla Fondazione di offrire un servizio per tutto l'anno in linea con quelli che sono gli obiettivi programmatici del Comune stesso di Alghero che intende fare turismo 365 giorni l'anno;

che il concetto di INFOALGHERO che unisce UIT E URP ottimizza le risorse, in quanto molte informazioni turistiche coincidono anche con quelle richieste dagli utenti convergendo in un ufficio relazioni con il pubblico;

PRESO ATTO del verbale di deliberazione della Giunta comunale n. 412 del 13/12/2018 avente per oggetto: Fondazione Alghero - Musei Eventi Turismo - gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione - ufficio relazioni con il pubblico (URP) del comune di Alghero: proroga contratto di servizio fino al 31.01.2018;

CONSIDERATO dunque necessario continuare a erogare oltre il servizio dell'URP (Ufficio Relazioni con il Pubblico) anche quello contestuale dell'UIT (Ufficio Informazioni Turistiche) ora in trasferito in via Cagliari e denominato INFOALGHERO anche quello delle due nuove sedi di Fertilia e Santa Maria La Palma fino al 31.01.2019 ed eventualmente, se il Comune di Alghero acconsentisse, stipulare un nuovo contratto fino al 31.12.2020 data di scadenza della concessione della Grotta di Nettuno e di tutte le strutture date in comodato d'uso gratuito alla Fondazione Alghero;

VALUTATO che tale servizio dovrà mettere a disposizione 3 figure professionali Full Time (non in contemporanea) per l'INFOALGHERO di via Cagliari per minimo 37 ore settimanali di apertura (50% UIT / 50% URP) e mettere a disposizione 2 unità Part Time a 16 ore settimanali CCNL Federcultura Cat C1, una a Fertilia e una S. M. La Palma;

VALUTATO che in merito alla preliminare sussistenza dei requisiti enunciati all'art. 5, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 6, comma 1, D.Lgs. n. 56/2017, *(Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata), nell'affidamento in house del suindicato ampliamento alla Fondazione, come ente strumentale del Comune di Alghero, si ribadisce quanto già evidenziato nella precedente e più volte richiamata deliberazione Comunale, anche alla luce delle modifiche apportate allo Statuto della Fondazione con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 27 novembre 2017: il Comune di Alghero esercita, sulla Fondazione un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi dell'art. 10, comma 4, dello Statuto della Fondazione medesima attraverso il Comitato di Governance, così come previsto dall'art. 12 del Regolamento sui Controlli delle società e degli organismi partecipati, approvato con deliberazione G.C. n. 55 del 9 ottobre 2017, mentre l'art. 10 bis e l'art 8 bis dello stesso Statuto assicurano il rispetto di quanto disposto dall'art. 5, comma 1, lett. b) e lett. c), D.Lgs. n. 50/2016;*

PRESO ATTO che con le modifiche apportate allo Statuto è stato peraltro esplicitato ed ulteriormente evidenziato che fra le attività istituzionali della Fondazione vi è l'attività di comunicazione anche a favore di funzioni istituzionali del Comune di Alghero;

VALUTATO che in merito al rispetto dell'art. 192, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016, a mente del quale *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”* si può evidenziare quanto segue:

- a) relativamente alla congruità delle offerte dei soggetti in house: si rinvia alla relazione in atti che evidenzia che il corrispettivo di euro 18.000,00 annui (e quindi sino al 31.12.2018 in ragione di mese), oltre IVA se dovuta, per l'apertura dei due nuovi sportelli, è congruo solo che si consideri la spesa calcolata sulla base del disposto dell'art. 23, comma 16, D.Lgs. n. 50/2016; gli operatori del mercato non sarebbero infatti in grado di garantire l'ulteriore servizio a tali condizioni economiche che non compensano neppure totalmente il costo del personale. Ciò è invece possibile per quanto attiene alla Fondazione in quanto la stessa è già affidataria dell'analoga attività di cui al citato contratto di servizio ed opera da tempo sul territorio in settori affini. In tale contesto, la Fondazione è quindi in grado di garantire il servizio mediante economie di scala e una maggiore razionalizzazione nella utilizzazione del personale stesso;
- b) relativamente alle ragioni del mancato ricorso al mercato: in parte si richiamano le ragioni e le motivazioni sopra espresse e relative alla congruità dell'offerta; riprendendo quanto già espresso con la propria precedente deliberazione n. 355/2016, non può che ulteriormente evidenziarsi come l'ampliamento dell'affidamento rafforzi “ancor più il ruolo strategico della Fondazione all'interno del territorio di Alghero come reale volano di sviluppo della città in un'ottica integrata di comunicazione dei servizi resi - iniziative culturali - turismo - promozione del territorio. In tal senso, quindi, il ricorso al mercato non garantirebbe comunque quella integrazione dell'offerta all'utenza che una regia unica può garantire grazie alla mission della Fondazione stessa”;
- c) in merito ai benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche: l'apertura dei due nuovi sportelli consente di ampliare il servizio offerto, nella consapevolezza che il Comune non potrebbe garantire l'attività in questione con il proprio personale; ed a tal proposito si deve, anzi, evidenziare che l'affidamento del servizio connesso all'apertura dei due nuovi sportelli a soggetto esterno consentirà di liberare le risorse umane attualmente impiegate presso le due sedi decentrate per incrementare e migliorare, sia dal punto di vista della qualità che da quello dell'efficienza, le prestazioni degli uffici demografici della sede comunale centrale; d'altra parte, come già evidenziato, l'esternalizzazione tout court del servizio ad un'impresa esterna non garantirebbe il controllo che il Comune è in grado di esercitare sulla Fondazione su cui esercita appunto il controllo analogo;

AVUTO RIGUARDO allo Statuto della Fondazione ed ai poteri che lo stesso attribuisce al Comune di Alghero, nonché alle attività svolte dalla medesima Fondazione, non può quindi che ribadirsi la

qualificazione della stessa quale soggetto in house ed ente strumentale del Comune di Alghero, qualificazione peraltro ulteriormente rafforzata dalle integrazioni allo Statuto della Fondazione medesima medio tempore deliberate dal Consiglio Comunale;

CONSIDERATO

che l'inserimento nel contratto di servizio in essere con la Fondazione dei predetti servizi aggiuntivi, per tutto quanto esplicitato, conformemente a quanto disposto dall'art. 5, commi 1 e 2, D.Lgs. n. 50/2016, non rientra pertanto nell'ambito di applicazione del D.Lgs. n. 50/2016;

che relativamente a quanto disposto dall'art. 192, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, che testualmente dispone: *"E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale."*, il Comune di Alghero, conformemente a quanto disposto con le Linee guida n. 7 (approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 235/2017 e aggiornate con deliberazione della medesima Autorità n. 951/2017), ha presentato, in modalità telematica, domanda per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house (istanza del Comune di Alghero protocollo ANAC 0017897 del 26 febbraio 2018) e, pertanto, in attesa della conclusione del procedimento da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, sotto la propria responsabilità, può effettuare affidamenti diretti dei contratti alla Fondazione Alghero quale proprio ente strumentale;

RITENUTO che si ritiene quindi di dare mandato al Direttore Generale di coordinarsi con il Comune di Alghero, affinché si pongano in essere tutti gli atti necessari per avviare le procedure necessarie all'affidamento in house dell'apertura del servizio INFOALGHERO (UIT e URP) e dei due nuovi sportelli di Fertilia e Santa Maria La Palma, nell'ambito del contratto di servizio avente ad oggetto la gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione-Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero;

VISTI

- gli artt. 5 e 192, D.Lgs. n. 50/2016;

- le Linee guida n. 7 (approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 235/2017 e aggiornate con deliberazione della medesima Autorità n. 951/2017);

ACCERTATO che la Fondazione nel perseguimento delle proprie finalità istituzionali, è chiamata a promuovere e valorizzare la Città ed il Territorio con attività che portino effettivamente ad incrementare e divulgare la conoscenza del territorio e quindi ad ampliarne e potenziarne un maggiore sviluppo turistico ed economico;

DATO ATTO che la Fondazione Alghero, nel perseguimento delle proprie finalità istituzionali, è chiamata a promuovere e valorizzare la Città ed il Territorio di Alghero con attività che portino

effettivamente ad incrementare e divulgare la conoscenza del territorio e quindi ad ampliarne e potenziarne un maggiore sviluppo turistico ed economico;

VISTA la delibera n° 131 del C.d.A. del 02.10.2017 avente come oggetto l'approvazione del bilancio economico di previsione 2018 e del documento programmatico triennale contenente le linee strategiche e le priorità di azione della Fondazione M.E.T.A.;

ESAMINATI gli allegati della suddetta delibera n° 131 del C.d.A. del 02.10.2017;

VISTA la delibera n° 81 del C.d.A. del 29.06.2018 avente come oggetto l'approvazione della variazione di Bilancio di previsione 2018/2020 come da richiesta dal Comune di Alghero, con contestuale approvazione della programmazione del fabbisogno di personale ed approvazione del piano strategico relativo alla programmazione societaria;

ESAMINATI gli allegati della suddetta delibera n° 81 del C.d.A. del 29.06.2018;

PRESO ATTO del verbale di deliberazione della Giunta Comunale n. 299 del 29.08.2018 avente per oggetto: *Fondazione Alghero: approvazione bilancio e relazione previsionale 2018-2020*;

SENTITO il parere dei revisori dei conti;

RITENUTO opportuno procedere in merito

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

che le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

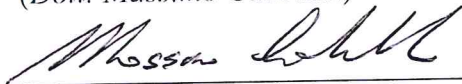
di ritenere necessario continuare a erogare oltre il servizio dell'URP (Ufficio Relazioni con il Pubblico) anche quello contestuale dell'UIT (Ufficio Informazioni Turistiche) ora in trasferito in via Cagliari e denominato INFOALGHERO ed anche quello delle due nuove sedi di Fertilia e Santa Maria La Palma fino al 31.01.2019 ed eventualmente, se il Comune di Alghero acconsentisse, stipulare un nuovo contratto fino al 31.12.2020 data di scadenza della concessione della Grotta di Nettuno e di tutte le strutture date in comodato d'uso gratuito alla Fondazione Alghero;

di prendere atto che tale servizio dovrà mettere a disposizione minimo 3 figure professionali Full Time (non in contemporanea) per l'INFOALGHERO di via Cagliari per minimo 37 ore settimanali di apertura (50% UIT / 50% URP) e mettere a disposizione 2 unità Part Time a 16 ore settimanali CCNL Federcultura Cat C1, una a Fertilia e una S. M. La Palma;

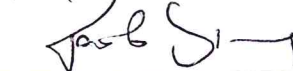
di demandare al Direttore Generale di coordinarsi con il Comune di Alghero, affinché si pongano in essere tutti gli atti necessari per avviare le procedure dell'affidamento in house dell'apertura del servizio INFOALGHERO (UIT e URP) e dei due nuovi sportelli di Fertilia e Santa Maria La Palma, nell'ambito del contratto di servizio avente ad oggetto la gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione- Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero;

di demandare al Direttore Generale l'adozione degli ulteriori atti, inclusi gli impegni di spesa, derivanti dalla presente deliberazione.

Il Presidente del C.d.A.
(Dott. Massimo Cadeddu)



Il Direttore Generale
(Dott. Paolo Sirena)



Copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio on line della Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo |

Alghero, 17.12.2018

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Alghero, 17.12.2018

Il Direttore Generale
(Dott. Paolo Sirena)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 17.12.2018

☐ per intervenuta dichiarazione di immediata esecutività