



Fondazione ALGHERO | Musei Eventi Turismo |

Sede Legale: via Sant'Anna, n°38, C.A.P. 07041 – Alghero (SS) Italia
Sede Operativa: Largo Lo Quarter - I piano -Alghero (SS) 07041 Italia
e-mail: info@fondazionemeta.eu / Tel. +39 079 979 054 Fax: +39 079 974 881

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE n° 27 del 07.03.2018

OGGETTO: InfoAlghero: attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione tramite l'Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) e l'Ufficio Informazioni Turistiche (UIT). Apertura di nuovi sportelli polifunzionali a Fertilia e Santa Maria La Palma.

L'anno 2018, il giorno 7 (sette) del mese di marzo, alle ore 17,30 nella sede della Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. si è riunito il Consiglio di Amministrazione.

Alla convocazione odierna hanno partecipato i componenti a norma di legge.

CONSIGLIERE	CARICA	PRESENZA
Raffaele Sari	Presidente	SI
Renata R. C. Fiamma	Vice Presidente	SI
Efisio Scioni	Componente	SI

Sono presenti Costantino Loi e Luana Benenati per il Collegio dei Revisori dei Conti. Il Presidente Sari, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita il Consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto. Il Direttore generale funge anche da Segretario verbalizzante.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso

che la Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. in esecuzione della Delibera di C.C. n. 26 del 16.06.2010 e dell'atto costitutivo e delle finalità indicate agli artt. 3 e 4 dello Statuto, concorre alla elaborazione di strategie di sviluppo culturale del territorio, ideando e realizzando progetti di conservazione, valorizzazione, gestione, comunicazione, promozione e

fruizione del sistema culturale cittadino, di eventi, spettacoli, attività culturali e turistiche, al fine di creare condizioni di sviluppo locale nel territorio;

che la Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. secondo lo statuto, Articolo 3 – Scopi - , comma 3 sviluppa la propria azione con l’obiettivo generale di realizzare attività di interesse pubblico e servizi pubblici, in attuazione del principio di sussidiarietà.

che la Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo | ex Fondazione M.E.T.A. secondo lo statuto, articolo 4 - Attività istituzionali, strumentali, accessorie e connesse - comma 1, lettera c) promuove e realizza eventi, manifestazioni, convegni e in genere qualunque iniziativa tendente a valorizzare la cultura e l’identità locale, nonché attività di comunicazione anche a favore di funzioni istituzionali del Comune di Alghero;

Preso atto del Verbale di deliberazione del Consiglio di Amministrazione della Fondazione nr. 170 del 15.12.2017 redato presso lo studio del Notaio Andrea Pinna Vistoso (Repertorio nr. 23817 – Raccolta nr. 13436) “Modifica della denominazione da Fondazione M.E.T.A – Musei Eventi Turismo Alghero a *Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo* | ed adozione del nuovo statuto;

Richiamati

- il verbale di Assemblea ordinaria dei soci del 26 luglio 2016 con il quale è stato designato il nuovo Consiglio di Amministrazione della Fondazione META di Alghero;
- il verbale di C.d.A. n° 09 del 27.07.2016 inerente la designazione del Presidente e del Vice Presidente della Fondazione META di Alghero;
- il verbale di C.d.A. n° 10 del 01.08.2016 con il quale è stato nominato il Direttore Generale della Fondazione META di Alghero;
- il verbale di C.d.A. n° 11 del 01.08.2016 con il quale sono state attribuite le deleghe al Direttore Generale della Fondazione META di Alghero;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 355 del 9 dicembre 2016 con la quale è stato disposto l’affidamento alla Fondazione M.E.T.A. - Musei Eventi Turismo Alghero della gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione - Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero, con decorrenza dal 17 dicembre 2016 per la durata di un anno, eventualmente rinnovabile per un altro anno;

Considerato

che in data 14 marzo 2017 è stato sottoscritto con la stessa Fondazione il relativo contratto di servizio della validità di un anno, eventualmente rinnovabile per un altro anno;

che il Comune di Alghero con determinazione dirigenziale n. 3941 del 15 dicembre 2017, a seguito della suddetta deliberazione n. 377 del 14 dicembre 2017, per le motivazioni che qui si danno per integralmente richiamate, ha disposto il rinnovo, per un anno, del contratto di servizio con la Fondazione Alghero – Musei Eventi Turismo della gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione- Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero;

che a seguito di successive valutazioni, anche in considerazione dell’estensione territoriale del Comune e della popolazione residente, si è manifestata l’esigenza di potenziare ed ampliare il

servizio già oggetto del contratto de quo attraverso l'apertura di due ulteriori sportelli da collocarsi rispettivamente nei locali di proprietà comunale di Fertilia e Santa Maria La Palma, dove attualmente sono ubicati servizi demografici decentrati;

che il Comune ritiene infatti che, pur garantendo l'apertura settimanale dei servizi demografici si debba trasformare i due sportelli in servizi polifunzionali a favore della popolazione più lontana dal centro storico, in particolare introducendo lo strategico servizio di relazione e informazione al pubblico e di prenotazione di servizi di varia tipologia, anche da implementare nel tempo;

che in considerazione dell'articolazione del territorio comunale in frazioni anche lontane dal centro storico, abitate da popolazione spesso anziana, il Comune intende sperimentare anche la possibilità che, su prenotazione degli utenti interessati al servizio, per un'ora al giorno, gli operatori dei due sportelli decentrati possano recarsi presso il domicilio delle persone anziane e/o disabili per la consegna di certificati, l'assistenza nel disbrigo di pratiche burocratiche e la collaborazione in attività similari;

che in esito a detta sperimentazione potrà essere valutata, poi, la possibilità di trasformare definitivamente i due nuovi sportelli in sportelli polifunzionali tout court;

che l'ampiezza dei locali permetterà inoltre la fruibilità degli stessi, in giorni ed orari da concordare, anche a proloco e associazioni che, comunque, operino nelle frazioni medesime;

Valutato che le considerazioni effettuate fanno ritenere opportuno quindi che i due nuovi sportelli operino con le seguenti modalità:

- sportello presso i locali comunali di Santa Maria La Palma: apertura per quattro giorni alla settimana con orario 9/13 (in un ulteriore e altro giorno della settimana si garantiranno i servizi demografici da parte del Comune);
- sportello presso i locali comunali di Fertilia: apertura per quattro giorni alla settimana con orario 9/13 (per due giorni alla settimana si garantiranno i servizi demografici da parte del Comune);
- per un'ora al giorno: su prenotazione dei soggetti interessati al servizio, consegna di certificati, assistenza nel disbrigo di pratiche burocratiche e collaborazione in attività similari presso il domicilio delle persone anziane e/o disabili;

Atteso che il Comune di Alghero ai fini dell'affidamento delle attività dei due nuovi sportelli che si intendono istituire, in via sperimentale, fino al 31.12.2018, alla luce delle decisioni peraltro già assunte con la precedente deliberazione n. 355/2016, ha di nuovo attentamente valutate le alternative opzioni del ricorso al mercato e del ricorso all'affidamento in house alla Fondazione Alghero – Musei Eventi Turismo Alghero, sulla base del disposto degli artt. 5 e 192, D.Lgs. n. 50/2016;

Valutato che in merito alla preliminare sussistenza dei requisiti enunciati all'art. 5, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 6, comma 1, D.Lgs. n. 56/2017, *(Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata), nell'affidamento in house del suindicato ampliamento alla Fondazione, come ente strumentale del Comune di Alghero, si ribadisce quanto già evidenziato nella precedente e più volte richiamata deliberazione Comunale, anche alla luce delle modifiche apportate allo Statuto della Fondazione con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 27 novembre 2017: il Comune di Alghero esercita, sulla Fondazione un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi dell'art. 10, comma 4, dello Statuto della Fondazione medesima attraverso il Comitato di Governance, così come previsto dall'art. 12 del Regolamento sui Controlli delle società e degli organismi partecipati, approvato con deliberazione G.C. n. 55 del 9 ottobre 2017, mentre l'art. 10 bis e l'art 8 bis dello stesso Statuto assicurano il rispetto di quanto disposto dall'art. 5, comma 1, lett. b) e lett. c), D.Lgs. n. 50/2016;

Preso atto che con le modifiche apportate allo Statuto è stato peraltro esplicitato ed ulteriormente evidenziato che fra le attività istituzionali della Fondazione vi è l'attività di comunicazione anche a favore di funzioni istituzionali del Comune di Alghero;

Valutato che in merito al rispetto dell'art. 192, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016, a mente del quale *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”* si può evidenziare quanto segue:

- a) relativamente alla congruità delle offerte dei soggetti in house: si rinvia alla relazione in atti che evidenzia che il corrispettivo di euro 18.000,00 annui (e quindi sino al 31.12.2018 in ragione di mese), oltre IVA se dovuta, per l'apertura dei due nuovi sportelli, è congruo solo che si consideri la spesa calcolata sulla base del disposto dell'art. 23, comma 16, D.Lgs. n. 50/2016; gli operatori del mercato non sarebbero infatti in grado di garantire l'ulteriore servizio a tali condizioni economiche che non compensano neppure totalmente il costo del personale. Ciò è invece possibile per quanto attiene alla Fondazione in quanto la stessa è già affidataria dell'analoga attività di cui al citato Contratto di servizio ed opera da tempo sul territorio in settori affini. In tale contesto, la Fondazione è quindi in grado di garantire il servizio mediante economie di scala e una maggiore razionalizzazione nella utilizzazione del personale stesso;
- b) relativamente alle ragioni del mancato ricorso al mercato: in parte si richiamano le ragioni e le motivazioni sopra espresse e relative alla congruità dell'offerta; riprendendo quanto già espresso con la propria precedente deliberazione n. 355/2016, non può che ulteriormente evidenziarsi come l'ampliamento dell'affidamento rafforzi *“ancor più il ruolo strategico della Fondazione all'interno del territorio di Alghero come reale volano di sviluppo della città in un'ottica integrata di comunicazione dei servizi resi - iniziative culturali - turismo - promozione del territorio. In tal senso, quindi, il ricorso al mercato non garantirebbe*

comunque quella integrazione dell'offerta all'utenza che una regia unica può garantire grazie alla mission della Fondazione stessa";

- c) in merito ai benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche: l'apertura dei due nuovi sportelli consente di ampliare il servizio offerto, nella consapevolezza che il Comune non potrebbe garantire l'attività in questione con il proprio personale; ed a tal proposito si deve, anzi, evidenziare che l'affidamento del servizio connesso all'apertura dei due nuovi sportelli a soggetto esterno consentirà di liberare le risorse umane attualmente impiegate presso le due sedi decentrate per incrementare e migliorare, sia dal punto di vista della qualità che da quello dell'efficienza, le prestazioni degli uffici demografici della sede comunale centrale; d'altra parte, come già evidenziato, l'esternalizzazione tout court del servizio ad un'impresa esterna non garantirebbe il controllo che il Comune è in grado di esercitare sulla Fondazione su cui esercita appunto il controllo analogo;

avuto riguardo allo Statuto della Fondazione ed ai poteri che lo stesso attribuisce al Comune di Alghero, nonché alle attività svolte dalla medesima Fondazione, non può quindi che ribadirsi la qualificazione della stessa quale soggetto in house ed ente strumentale del Comune di Alghero, qualificazione peraltro ulteriormente rafforzata dalle integrazioni allo Statuto della Fondazione medesima medio tempore deliberate dal Consiglio Comunale;

Considerato

che l'inserimento nel contratto di servizio in essere con la Fondazione dei predetti servizi aggiuntivi, per tutto quanto esplicitato, conformemente a quanto disposto dall'art. 5, commi 1 e 2, D.Lgs. n. 50/2016, non rientra pertanto nell'ambito di applicazione del D.Lgs. n. 50/2016;

che relativamente a quanto disposto dall'art. 192, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, che testualmente dispone: *"E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale."*, il Comune di Alghero, conformemente a quanto disposto con le Linee guida n. 7 (approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 235/2017 e aggiornate con deliberazione della medesima Autorità n. 951/2017), ha presentato, in modalità telematica, domanda per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house (istanza del Comune di Alghero protocollo ANAC 0017897 del 26 febbraio 2018) e, pertanto, in attesa della conclusione del procedimento da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, sotto la propria responsabilità, può effettuare affidamenti diretti dei contratti alla Fondazione Alghero quale proprio ente strumentale;

Ritenuto che si ritiene quindi di dare mandato al Direttore Generale di coordinarsi con il Comune di Alghero affinché si pongano in essere tutti gli atti necessari per ricevere l'affidamento in house dell'apertura dei due nuovi sportelli di Fertilia e Santa Maria La Palma, nell'ambito del contratto di servizio avente ad oggetto la gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione- Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero;

Visti

- gli artt. 5 e 192, D.Lgs. n. 50/2016;

- le Linee guida n. 7 (approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 235/2017 e aggiornate con deliberazione della medesima Autorità n. 951/2017);

Accertato che la Fondazione nel perseguimento delle proprie finalità istituzionali, è chiamata a promuovere e valorizzare la Città ed il Territorio con attività che portino effettivamente ad incrementare e divulgare la conoscenza del territorio e quindi ad ampliarne e potenziarne un maggiore sviluppo turistico ed economico;

Considerato dunque necessario implementare oltre il servizio dell'URP (Ufficio Relazioni con il Pubblico) anche quello contestuale dell'UIT (Ufficio Informazioni Turistiche) nelle due nuove sedi di Fertilia e Santa Maria La Palma;

Valutato che tale servizio dovrà prevedere l'assunzione e la formazione di 2 unità Part Time a 16 ore settimanali CCNL Federcultura Cat C1 pari a circa 28.000,00 / anno di cui 10.000,00 €/anno a carico della Fondazione e 18.000,00 €/anno a Carico del Comune;

Vista a tal proposito la delibera della Giunta Comunale n. 67 del 28.02.2018 avente per oggetto: accordo tra il Comune di Alghero, la Fondazione Alghero Musei Eventi Turismo, le società in house S.E.C.AI s.p.a. e Alghero in house s.r.l. unipersonale e la società di somministrazione di lavoro temporaneo Randstad s.p.a., per l'utilizzo dell'accordo quadro stipulato dal comune con la società di somministrazione lavoro;

Considerato

che tuttavia si debba avviare il servizio in via sperimentale da aprile a dicembre, per 9 mesi, dunque fino alla scadenza della seconda annualità di InfoAlghero come da contratto;

e che pertanto la Fondazione si farà carico di circa 7.257,00 € e il Comune si farà carico di integrare il contratto già in essere con circa 13.500,00 € per garantire l'URP e l'UIT a Fertilia e S.M. La Palma da aprile a dicembre 2018;

Vista la bozza di contratto allegate al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e relativo alla integrazione del contratto di servizio avente ad oggetto la gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione: ufficio relazioni con il pubblico (URP) del Comune di Alghero, per l'apertura di due nuovi sportelli;

Visto lo schema di accordo, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, della durata temporanea di quattro mesi tra la Fondazione Alghero— Musei Eventi Turismo, le società in house S.E.C.AI S.p.A. e Alghero in House S.r.l. Unipersonale e la società di somministrazione di lavoro temporanea "Randstad S.p.A." Spa, per l'estensione alle stesse delle condizioni contrattuali dell'appalto di somministrazione di lavoro temporaneo aggiudicato dal Comune di Alghero;

Vista la delibera n° 131 del C.d.A. del 02.10.2017 avente come oggetto l'approvazione del bilancio economico di previsione 2018 e del documento programmatico triennale contenente le linee strategiche e le priorità di azione della Fondazione M.E.T.A.;

Esaminati gli allegati della suddetta delibera n° 131 del C.d.A. del 02.10.2017;

Sentito il parere dei revisori dei conti

Valutato dover procedere alla fase operativa del progetto;

Ritenuto opportuno procedere in merito

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

Che le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

1) **di approvare** lo schema di contratto (in atti) e di autorizzare il Direttore Generale alla sua sottoscrizione e ad apportare le modifiche tecniche che, nel momento della sottoscrizione, si rendessero necessarie;

2) **di dare mandato** al medesimo Direttore affinché ponga, quindi, in essere tutti gli atti necessari per ricevere l'affidamento in house dell'apertura dei due nuovi sportelli di Fertilia e Santa Maria La Palma, nell'ambito del contratto di servizio avente ad oggetto la gestione delle attività di informazione e comunicazione a favore della popolazione- Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) del Comune di Alghero, fino al 31.12.2018 e per il corrispettivo di euro 18.000,00 annui e quindi fino al 31.12.2018;

3) **di voler integrare** all'Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) anche l'Ufficio Informazioni Turistiche (UIT) estendendo sostanzialmente il modello denominato InfoAlghero secondo il costo di euro 10.000,00 annui e le modalità meglio specificate in premessa;

4) **di disporre** che i due nuovi sportelli operino con le seguenti modalità:

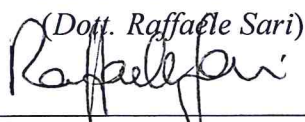
- sportello presso i locali comunali di Santa Maria La Palma: apertura per quattro giorni alla settimana con orario 9/13 (per un giorno alla settimana svolgimento dei servizi demografici da parte del Comune di Alghero);
- sportello presso i locali comunali di Fertilia: apertura per quattro giorni alla settimana con orario 9/13 (per due giorni alla settimana svolgimento dei servizi demografici da parte del Comune di Alghero);
- per un'ora al giorno: su prenotazione dei soggetti interessati al servizio, consegna di certificati, assistenza nel disbrigo di pratiche burocratiche e collaborazione in attività simili presso il domicilio delle persone anziane e/o disabili;

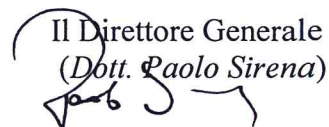
5) **di dare mandato** al Direttore Generale affinché ponga, quindi, in essere quanto disposto dalla delibera della Giunta Comunale n. 67 del 28.02.2018 e dunque di approvare contestualmente lo schema di accordo, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, della durata temporanea di quattro mesi tra la Fondazione Alghero— Musei Eventi Turismo, le società in house S.E.C.AI S.p.A. e Alghero in House S.r.l. Unipersonale e la società di somministrazione di lavoro

temporanea "Randstad S.p.A." Spa, per l'estensione alle stesse delle condizioni contrattuali dell'appalto di somministrazione di lavoro temporaneo aggiudicato dal Comune di Alghero;

6) **di dare infine atto** che responsabile del procedimento è il Direttore Generale Dott. Paolo Sirena

Il Presidente del C.d.A.

(Dott. Raffaele Sari)


Il Direttore Generale
(Dott. Paolo Sirena)


Copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio on line della Fondazione Alghero | Musei Eventi Turismo |

Alghero, 07.03.2018

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Alghero, 07.03.2018

Il Direttore Generale
(Dott. Paolo Sirena)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 07.03.2018

☐ per intervenuta dichiarazione di immediata esecutività